

دراسة تحليلية للخطط السنوية المنفذة للاعوام

(2009- 2008)

والمقترحة لعام (2010)

لاقسام المركز الوطني للصحة والسلامة المهنية بالمقارنة

مع

الاهداف والواجبات حسب هيكلية المركز

قسم المعلومات  
شعبة الاحصاء

قسم المعلوماتيه .. شباط 2010

## البند الاول

**الهدف :** دراسة للخطط الموضوعه لاقسام المركز والرؤيا حول تنفيذها لتعليمات هيكلية المركز

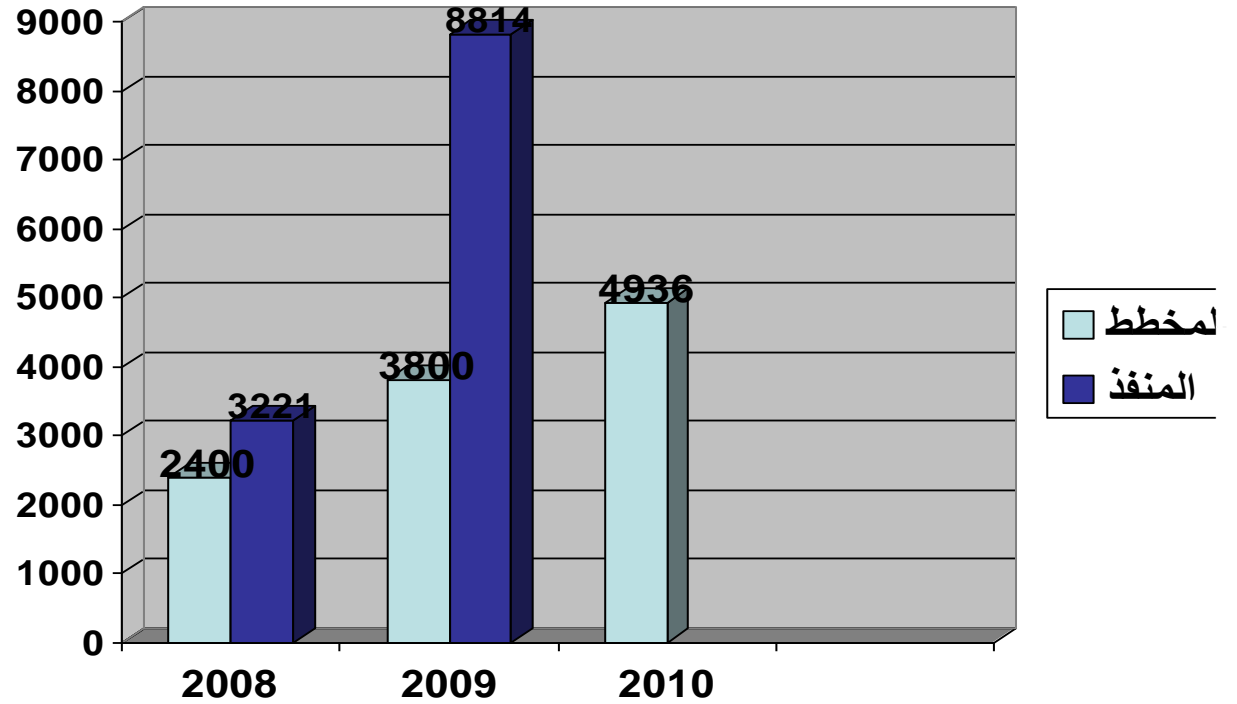
## البند الثاني

**طريقة العمل :** جمع البيانات الاحصائية الواردة عبر قسم التخطيط وتحليلها احصائيا ومقارنتها بالواجبات المحددة لكل قسم حسب تعليمات رقم (3) لسنة 2009

## البند الثالث

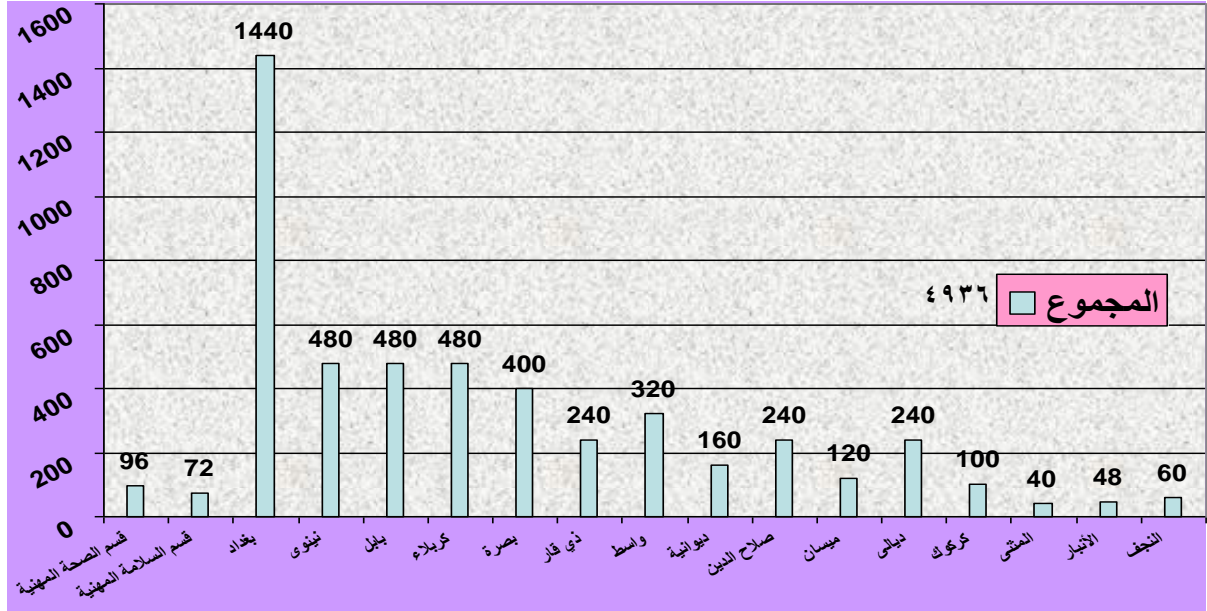
**النتائج:** الجداول والاحصائيات

جدول رقم (١) يمثل الزيارات التفتيشية لمواقع العمل في بغداد والمحافظات لاعوام ٢٠٠٨-٢٠٠٩



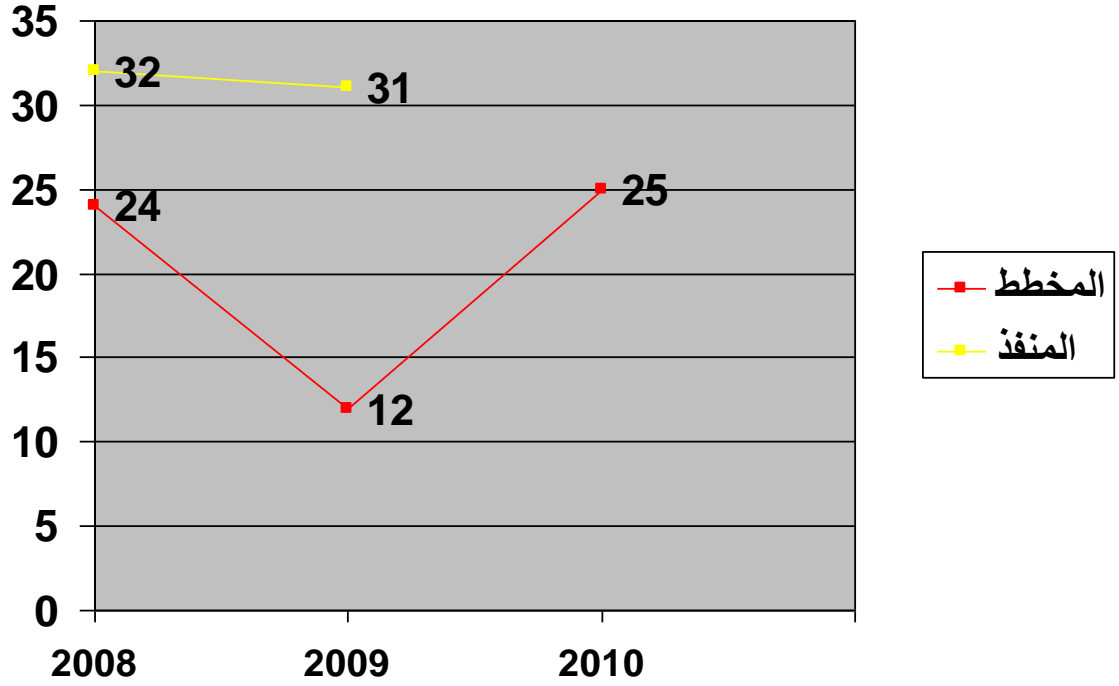
الجدول يظهر ان المخطط للسنوات المذكورة كان (٢٤٠٠) و(٣٨٠٠) و(٤٩٣٦) على التوالي بينما المنفذ للسنوات ٢٠٠٨ و٢٠٠٩ كان (٣٢٢١) و(٨٨١٤)

جدول رقم (٢) الزيارات التفتيشية لمواقع العمل في بغداد والمحافظات المخطط لها لسنة ٢٠١٠



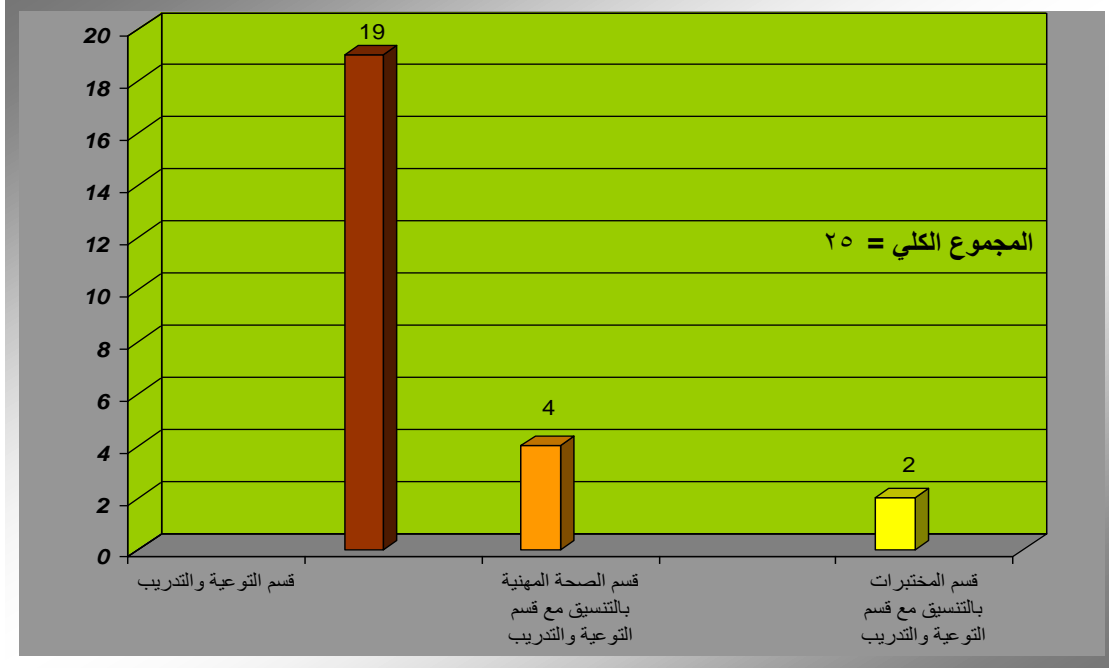
يظهر الجدول ان الزيارات المخطط لها كانت ٩٦-٣٦-١٤٤ لاقسام الصحة المهنية والسلامة المهنية وقسم صحة وسلامة بغداد على التوالي، بينما كانت ٤٨٠ لكل من اقسام نينوى، بابل و ٤٠٠ زيارة لقسم صحة وسلامة كربلاء والبصرة و ٣٢٠ لقسم واسط و ٢٤٠ زيارة لاقسام ذي قار وصلاح الدين وديالى بينما كانت ١٦٠ زيارة لقسم الديوانية و ١٢٠ لميسان و ١٠٠ لكركوك و ٦٠ للنجف و ٤٨ للانبار و ٤٠ لقسم صحة وسلامة المتنى

جدول رقم (٣) الدورات لسنة ٢٠٠٨ - ٢٠٠٩ - ٢٠١٠



يظهر الجدول أن الدورات المخطط لتنفيذها للسنوات المذكورة على التوالي كان (٢٤) و(١٢) و(٢٥) بينما المنفذ للسنوات ٢٠٠٨, ٢٠٠٩ كان (٣٢) و(٣١)

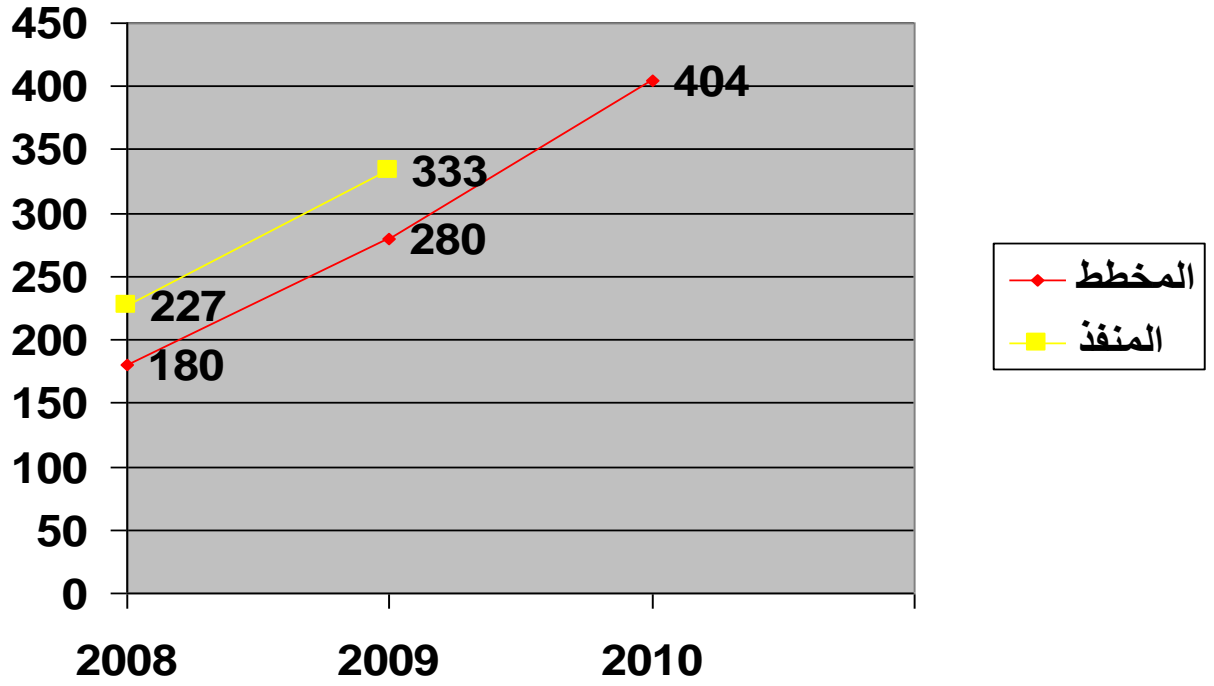
جدول رقم (٤) دورات تطوير العاملين في حقل الصحة والسلامة المهنية لسنة ٢٠١٠



يظهر الجدول ان قسم التوعية والتدريب مكلف بالقيام ب (١٩) دورة بينما قسم الصحة المهنية ب (٤) دورات وقسم المختبرات بدورتين فقط .

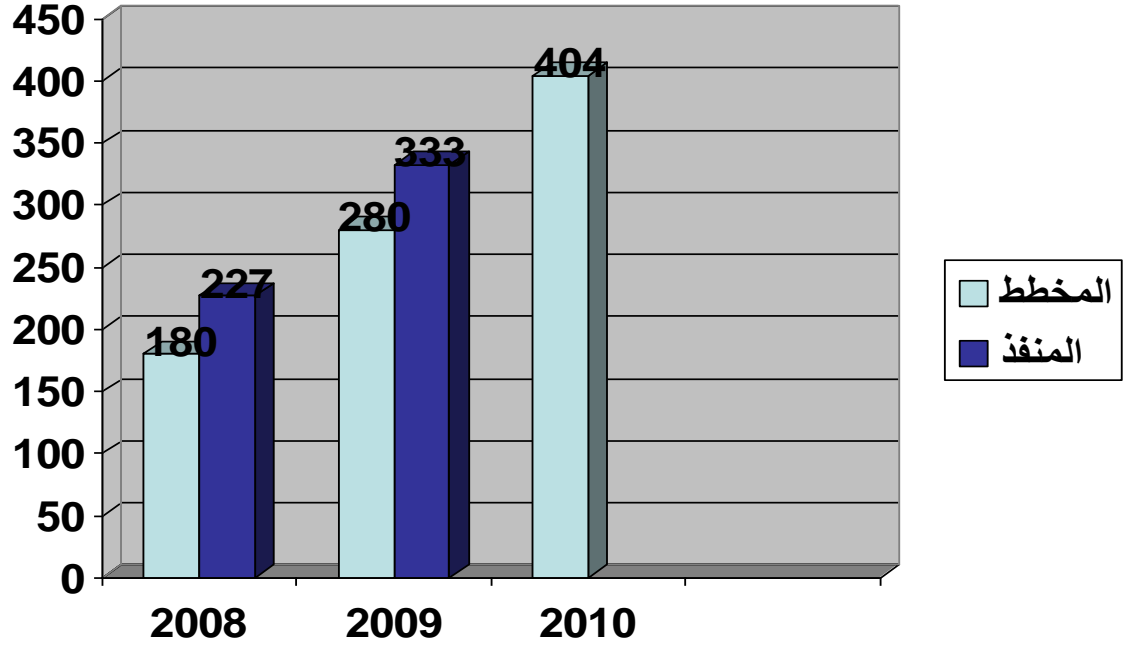


جدول رقم (٥) الندوات لسنة ٢٠١٠-٢٠٠٩-٢٠٠٨



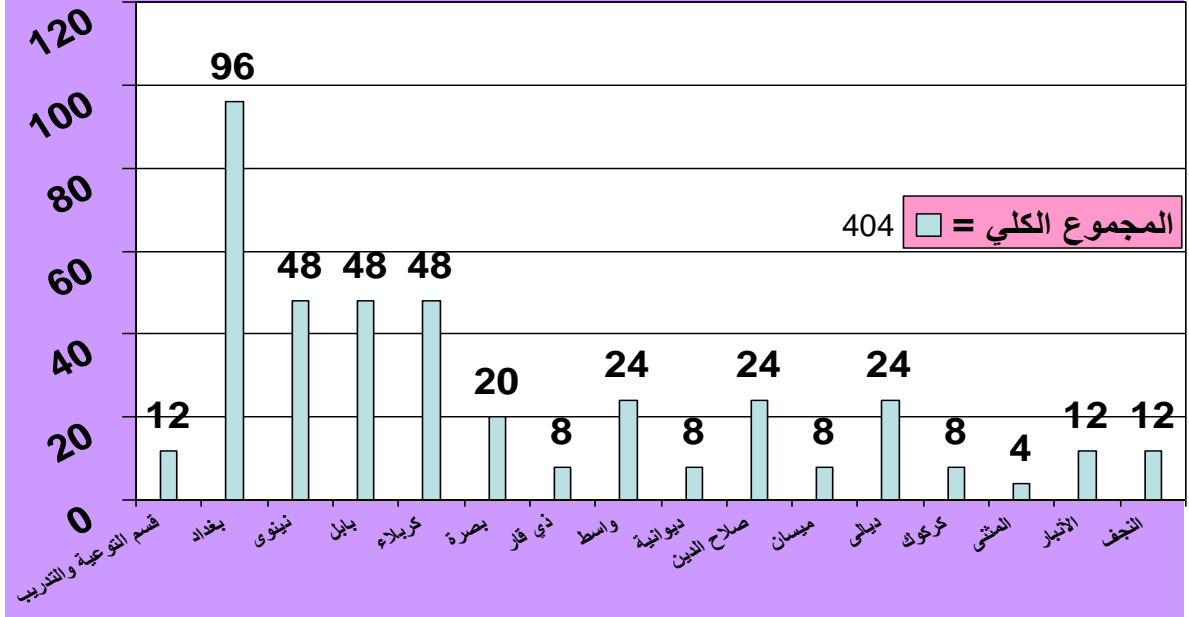
جدول يظهر ان المخطط للسنوات المذكورة على التوالي كان (١٨٠)،(٢٨٠)،(٤٠٤). بينما المنفذ للسنوات ٢٠٠٨ و٢٠٠٩ كان (٢٢٧) و(٣٣٣).

جدول رقم (٥) الندوات لسنة ٢٠٠٨-٢٠٠٩-٢٠١٠



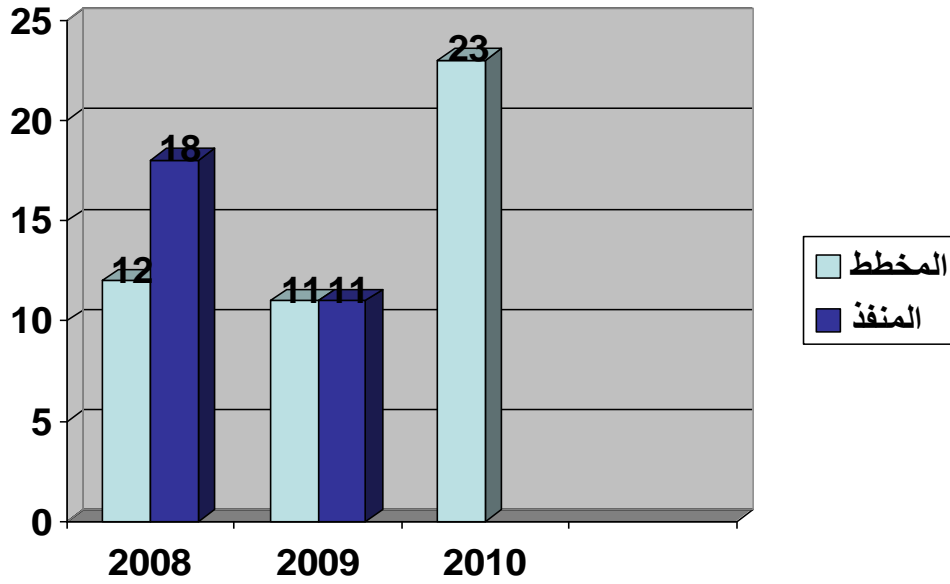
جدول يظهر ان المخطط للسنوات المذكورة على التوالي كان (١٨٠)،(٢٨٠)،(٤٠٤). بينما المنفذ للسنوات ٢٠٠٨ و٢٠٠٩ كان (٢٢٧) و(٣٣٣).

**جدول رقم (٦) الندوات التثقيفية والتدريبية للعاملين في مواقع العمل ولكافة المحافظات  
المخطط لاجرائها لسنة ٢٠١٠**



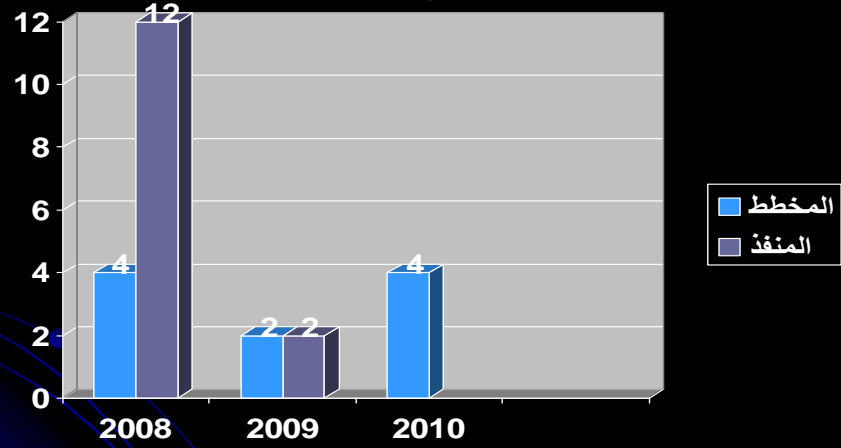
يظهر الجدول ان المخطط لقسم التوعية والتدريب للقيام ب (١٢) ندوة و(٩٦) ندوة لقسم صحة وسلامة بغداد ، و(٤٨) ندوة لكل من نينوى، بابل وكربلاء، و (٢٤) ندوة لكل من واسط، صلاح الدين وديالى و (٢٠) ندوة لقسم البصرة و (١٢) ندوة لكل من النجف والانبار ، و(٨) ندوات لكل من ذي قار، الديوانية ، ميسان وكركوك بينما خطط لقسم صحة وسلامة المتنى للقيام ب (٤) ندوات فقط .

جدول رقم (٧) الكراسات والاصدارات للاعوام ٢٠٠٨-  
٢٠٠٩-٢٠١٠



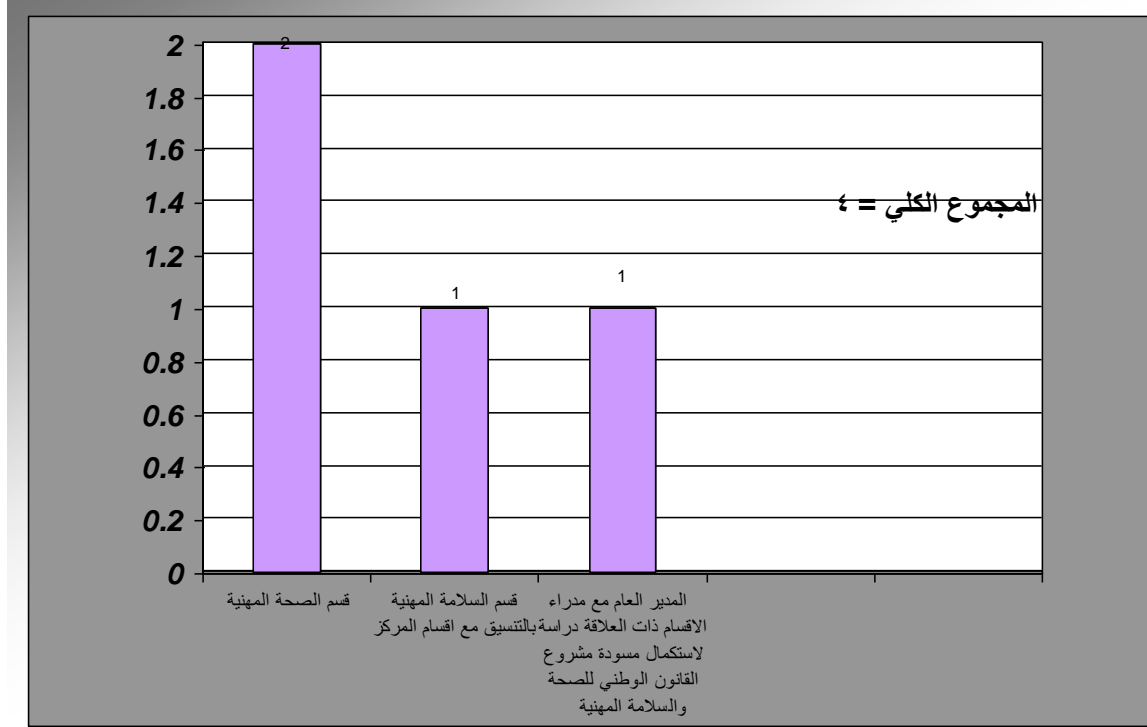
يظهر الجدول أن المخطط للسنوات ٢٠٠٨، ٢٠٠٩، ٢٠١٠ كان  
٢٣، ١١، ١٢ كراس على التوالي . بينما المنفذ لعامي ٢٠٠٨، ٢٠٠٩ كان  
١١، ١٨ كراس وأصدار على التوالي

## جدول يمثل البحوث والدراسات ٢٠٠٨-٢٠٠٩-٢٠١٠



أن المخطط للسنوات المنكورة كان (٤) و (٢) و (٤) على التوالي ، بينما المتفد للسنوات ٢٠٠٨ - ٢٠٠٩ كان (١٢) و (٢)

## جدول رقم (١٠) البحوث والدراسات والتقارير الفنية لسنة ٢٠١٠



يظهر الجدول ان المخطط لاجراء البحوث والدراسات لعام ٢٠١٠ كان اثنان لقسم الصحة المهنية ، واحد لكل من قسم السلامة المهنية والمدير العام بالتنسيق مع الاقسام ذات العلاقة فقط .

## البند الرابع :

### المناقشه

يظهر لنا جدول ( 1 ) أن عدد الزيارات المنفذة للعاملين 2008 و2009 كان يفوق عدد الزيارات المخطط لها حيث مثلت الزيادة 134,2% لعام 2008 بينما كانت زيادة 231,9% لعام 2009 وذلك بسبب أشراك عناصر التفتيش في المركز مع عناصر التفتيش في باقي دوائر وزارة العمل حسب الخطة الوزارية ضمن فرق موحدة لاتؤدي واجبات الصحة والسلامة المهنية فقط.

بينما كانت الزيادة اضطرارية للسنوات الثلاث وعلى التوالي حسب الأرقام المخطط لها . حيث كانت نسبة الزيادة السنوية في المخطط 158% لعام 2009 نسبة لعام 2008 بينما كانت 130 % لعام 2010 نسبة لعام 2009 وهذا يتماشى مع ارتفاع المستوى الإداري للمركز كونه أصبح مديرية عامة مع صدور الهيكلية المحدثة الخاصة بالمركز وتشكيلاته رسمياً حسب تعليمات رقم (3) لسنة 2009

جدول رقم (2) يظهر الأقسام المكلفة بأجراء الزيارات التفتيشية وهنا نلاحظ بالمقارنة مع الواجبات المكلف بها كل قسم من أقسام المركز حسب تعليمات رقم ( 3 ) لسنة 2009 أن قسم الصحة والسلامة المهنية تم تكليفه بأجراء ( 96 ) زيارة تفتيشية بالرغم من أن الزيارات التي كان ينفذها قسم الصحة المهنية كانت (48) فقط للخطة الموضوعة لسنتين القليلة الماضية (حسب خطط سنة 2007 و2008 و2009) وهذه الزيادة غير مبرر لها علمياً.

كما نرى أن الزيارات المكلف بها قسم السلامة المهنية بلغت (72) زيارة وهي أقل من تلك التي تم تكليف قسم الصحة المهنية بها بالرغم من أن طبيعة عمل الزيارات المطلوبه قسماً لسلامة المهنية توجب عليه أن تكون زيارته أضعاف تلك من قسم الصحة المهنية القيام بها وذلك حسب واقع النشاطات الاقتصادية في البلد وتعليمات رقم (3) لسنة 2009

كما نلاحظ أن عدد الزيارات لأقسام المحافظات لم تكن متوازنة وعلمية وحسب الواقع الحقيقي لطبيعة النشاطات الاقتصادية في كل محافظة فمثلاً (60) زيارة في النجف أو (48) في الأنبار أو (40) في المثنى لايمكن أن يغطي حتى جزء بسيط من مئات النشاطات الموجودة في هذه المحافظات وهذا خلل واضح في واجبات أقسام هذه المحافظات المنصوص عليها في تعليمات (3) لسنة 2009 وبذلك أبتعدت الخطة الموضوعة لعام 2010 عن تحقيق أهداف التعليمات المذكورة

جدول رقم (3) يوضح أن المخطط من الدورات للسنوات الثلاث 2008 و 2009 و 2010 لم يوضع بشكل علمي أو بزيادات متتالية حيث كان عدد المخطط من الدورات (24) لعام 2008 أنخفض للنصف في عام 2009 حيث بلغ (12) دورة ثم أرتفع الى (25) دورة في عام 2010. كما ظهر أن المنفذ للعاملين 2008 و 2009 قد بلغ 31 و32 على التوالي .

في جدول رقم (4) تبين أن الأقسام المناط بها تنفيذ دورات تطوير العاملين في حقل الصحة والسلامة المهنية المخطط لها لعام 2010 كان 76 % منها من مهام قسم التوعية والتدريب وذلك متوافق مع واجبات القسم حسب تعليمات رقم ( 3 ) لسنة 2009 بينما 16% من الدورات خطط لتكون ضمن واجبات قسم الصحة المهنية و 8% منها وضع كواجب لقسم المختبرات بينما لا يوجد ضمن تعليمات رقم ( 3 ) أي نص يوافق واجبات هذين القسمين . حيث يجب على قسم التوعية والتدريب تنفيذ كافة الدورات بالتنسيق مع اي من الاقسام الاخرى في المركز ، كما يمكن لاي قسم ان يقوم بأجراء الدورات كعمل اضافي وليس كواجب يوضع في الخطه السنويه كما لم نجد اي ذكر لاقسام المحافظات في هذا النشاط علما ان اقامة الدورات احد الواجبات التوعوية لاقسام المحافظات .

جدول رقم (5) اظهر ارتفاع نسبي في المخطط للندوات المطلوب تنفيذها حيث بلغ 55% بين عامي 2008 و 2009 وبلغ 44 % بين عامي 2009 و 2010 ، كما كان المنفذ اعلى من المخطط حيث كانت نسبة الارتفاع لعام 2008 26% ولعام 2009 بنسبة 19 % عن المخطط له

جدول رقم (6) يوضح اعداد الندوات المطلوب تنفيذها موزعه حسب الاقسام المعنية . الا اننا نرى ان المطلوب من قسم التوعيه والتدريب تنفيذ ( 12 ) ندوه فقط لعام 2010 وهذا مخالف لتعليمات ( 3 ) اذا ان هذا القسم هو القسم الاساسي لترويج ثقافة الصحة والسلامة المهنية ونشر مفاهيمها ، بينما العدد المثبت على مدى العام لايلي المطلوب في هذه التعليمات .

كما نرى ان اعداد الندوات المطلوب تنفيذها من اقسام المحافظات متباينه تباين شاسع حيث بلغ ( 96 ) ندوة لقسم بغداد و ( 4 ) ندوات لقسم المثنى وهذا لايلي متطلبات نشر وعي وثقافة الصحة والسلامة المهنية بين مختلف شرائح العاملين في كافة قطاعات الانشطة الاقتصادية في البلد .

جدول رقم ( 7 ) يوضح عدد الاصدارات المخطط لها والمنفذه للاعوام 2008 و 2009 والمخطط لها لعام 2010 حيث تبين ان

جدول رقم (8) يظهر الأقسام المطلوب منها تنفيذ المخطط له من الأصدارات لعام 2010 حيث تبين أن المطلوب تنفيذه من قسم التوعية والتدريب يبلغ 34,8 % ومن شعبة الأعلام 26 % وهما الجهتان الأساسيتان لتنفيذ إصدار المنشورات والملصقات والفولدرات والرسائل الأخبارية والنشرات والمجلات الخاصة بالصحة والسلامة



المهنية حسب تعليمات رقم (3) لسنة 2009 . بينما تم تخصيص 34,8 % من تنفيذ الخطة في هذا المجال لقسم الصحة المهنية و 4,4 % لقسم المخدرات وهذا مخالف للتعليمات المذكورة حيث يتضح عدم التزام الخطة بتنفيذ هذه التعليمات . إلا أن هذين القسمين وسواهما يمكن أن يقوما بأعمال الإصدارات أو النشرات وسواها إضافة للأعمال المناطة بها وليس كواجب يفرض عليها بموجب الخطة السنوية الواجب تنفيذها .

**جدول رقم (9) يوضح المخطط لتنفيذه من بحوث ودراسات للسنوات 2008-2009-2010** والمنفذ منها للعامين المذكورين أولاً . حيث لم نرى أي تطور أو تناسب علمي للمخطط والمنفذ والذي نعتبره من الأهمية القصوى أن يتم التخطيط له لغرض تطوير عمل الصحة والسلامة المهنية في العراق . إذ أظهر الجدول انخفاض 50% في المخطط لعام 2009 عن عام 2008 ثم عاد الرقم فرتفع في عام 2010 ليساوي المخطط له لعام 2008 بينما لاحظنا أن المنفذ في عام 2008 كان قد بلغ 300 % مما كان مخطط له

**جدول رقم (10) يظهر الجهات التي أنيط بها تنفيذ خطة إجراء البحوث والدراسات لعام 2010.** وهنا نذكر أن شعبة الدراسات والبحوث ضمن قسم التخطيط الذي وضع الخطة , هي الشعبة المهنية حصراً بهذه المفردة حسب تعليمات رقم (3) لإعداد ونشر وتشجيع الدراسات والبحوث وبالتنسيق مع أقسام المركز والمؤسسات والوزارات الأخرى ذات الصلة بعمل الصحة والسلامة المهنية حيث لم يتم وضع مهام لها في الخطة ولم يرد ذكرها ضمن المسؤولين عن تنفيذ هذه المفردة وهذا مخالف للهيكيلية والواجبات . حيث كان من واجب قسم الصحة المهنية حسب الخطة الموضوعة تنفيذ 50 % وقسم السلامة المهنية 25 % والسيد المدير العام 25 % وهذا لا يتماشى مع تنفيذ التعليمات (3) .

## البند الخامس

### الاستنتاج

1- من خلال أطلاعنا على مفردات الخطط الموضوعية للأعوام 2008.2009.2010 ومقارنتها ببعضها لم يظهر لنا وجود أي خطة علمية في وضع الأرقام المطلوب تنفيذها لأي من السنين المذكورة أعلاه ولا خطة استراتيجية علمية يمكن أن تصل بمفردات الخطة إلى أي مصاف. إلا إننا وجدنا خط بياني منتظم صعوداً فيما يخص المخطط للندوات وكذلك المنفذ منها. ولعل ذلك كان من قبيل الصدفة البحثية ليس إلا. حيث إننا إذا نظرنا للأقسام التي طلب منها تنفيذ الندوات لعام 2010 علس سبيل المثال وقارنا الأرقام المطلوب تنفيذها من كل قسم لوجدنا فوضى في التوزيع خاصة إذا علمنا أن المطلوب من قسم التوعية والتدريب الذي هو المسؤول الأول عن تنفيذ الندوات كان (12) ندوة فقط على مدار العام.

2- من خلال مقارنة الخطة الموضوعية مع هيكلية المركز الجديدة وفق تعليمات (3) لسنة 2009 نجد عدم التزام الخطة الحالية بالواجبات الملقاة على عاتق كل قسم حسب ما نصت عليه الهيكلية فمثلاً ليس من واجب قسم الصحة المهنية أو قسم المختبرات القيام بأجراء الدورات إلا أننا نجد أن الخطة أوكلت لكل من هذين القسمين واجب إجراء الدورات وبنسبة 16% و8% على التوالي. وهكذا بالنسبة لباقي مفردات الخطة

## البند السادس

### التوصيات

- 1- وجوب الالتزام بما نصت عليه الهيكلية من واجبات لكل قسم عند وضع الخطط السنوية مستقبلاً . أو تغيير الهيكلية لتتلائم مع متطلبات الخطط الموضوعية .
- 2- يجب أن تتضمن الخطط السنوية خطأً تصاعدياً لتطوير عمل المركز بكافة المجالات أو على الأقل أن تحافظ على المستوى الحالي . لا أن تأخذ منحى تنازلياً إلا إذا كان مسبباً.
- 3- وضع خطة استراتيجية للسنوات القادمة وبأسلوب علمي رصين لتحقيق المعايير الدولية في خدمات الصحة والسلامة المهنية المقدمة في العراق للحاق بالركب العالمي وذلك للوصول للعمل الآمن الذي أصبح حق من حقوق العاملين في جميع الأنشطة الاقتصادية وفق المواثيق الدولية والله الموفق.

## المراجع

- 1- الخطة السنوية لعام 2008 للمركز الوطني للصحة والسلامة المهنية
- 2- الخطة السنوية لعام 2009 للمركز الوطني للصحة والسلامة المهنية
- 3- الخطة السنوية لعام 2010 للمركز الوطني للصحة والسلامة المهنية
- 4- تعليمات رقم (3) لسنة 2009 (هيكلية المركز الوطني للصحة والسلامة المهنية)